



Република Србија
ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ
6 Уж бр. 13/24
12.06.2024. године
ул. Савска 17а
Београд

У ИМЕ НАРОДА

ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ, у већу састављеном од судија Милице Стојковић, председника већа, Стојана Петровића и Небојше Ђуричића, чланова већа, са судијским помоћником Љубицом Дробњак, као записничарем, одлучујући о жалби подносиоца проглашене изборне листе Коалиције Бирамо Земун, коју је потписала овлашћени заступник Л.И. из Београда, ..., ул. ..., изјављеној дана 10.06.2024. године у 12,58 часова, против решења Изборне комисије Градске општине Земун Број: 013-553/2024-П-ИК од 07.06.2024. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 12.06.2024. године у 09,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

ОДБИЈА СЕ жалба **КАО НЕОСНОВАНА**.

Образложење

Решењем Изборне комисије Градске општине Земун Број: 013-553/2024-П-ИК од 07.06.2024. године, објављеним на веб-презентацији Републичке изборне комисије дана 07.06.2024. године у 19,29 часова, одбијен је као неоснован приговор подносиоца изборне листе КОАЛИЦИЈА БИРАМО ЗЕМУН, коју заступа Л.И. Из ..., ул. ..., поднет на гласање на бирачком месту број 2. за изборе за одборнике Скупштине градске општине Земун, расписане за 2. јун 2024. године, те је одређено да се решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Против наведеног решења, подносилац проглашене изборне листе Бирамо Земун – Лариса Илијин (Зелено – леви фронт, Не даavimo Београд, Народни покрет Србије, Демократска странка, Еколошки устанак – Ћута, Покрет слободних грађана, Ново лице Србије) је изјавила жалбу дана 10.06.2024. године у 12,58 часова, овом суду преко Изборне комисије Градске општине Земун, потписану од стране лица овлашћеног за заступање, Л.И., због битне повреде правила управног поступка, погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене материјалног права. У жалби се наводи да су на бирачком месту бр. 2 на територији градске општине Земун,

поједини чланови бирачког одбора допуштали бирачима да гласају без увида у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом, због чега није јасно која су лица гласала, односно да ли су гласала она лица која су потписала Извод из бирачког списка. Првостепени орган је пропустио да утврди све релевантне чињенице и изведе доказе чије је извођење предложио подносилац приговора, па је следствено наведеном погрешно и применио материјално право, чиме је повређена одредба чл. 10 ст. 1 Закона о општем управном поступку која прописује да је орган дужан да правилно, истинито и потпуно утврди све чињенице и околности које су од значаја за законито и правилно поступање у управној ствари. Предложено је да Виши суд у Београду поништи решење Изборне комисије Градске општине Земун Број: 013-553/2024-II-ИК од 07.06.2024. године и предмет врати Изборној комисији на поновно одлучивање или да у складу са одредбама чл. 87 ст. 2 Закона о локалним изборима мериторно одлучи по приговору.

Изборна комисија Градске општине Земун је дана 11.06.2024. године, у 13,28 часова, доставила Вишем суду у Београду жалбу изјављену од стране овлашћеног лица подносиоца изборне листе Бирамо Земун – Лариса Илијин (Зелено – леви фронт, Не давимо Београд, Народни покрет Србије, Демократска странка, Еколошки устанак – Ћута, Покрет слободних грађана, Ново лице Србије), одговор на жалбу, решење Изборне комисије Градске општине Земун Број: 013-553/2024-II-ИК од 07.06.2024. године, записник Изборне комисије Градске општине Земун са 50. седнице одржане 07.06.2024. године у 16,00 часова, на којој је донето ожалбено решење, приговор проглашене изборне листе Коалиције Бирамо Земун – Лариса Илијин, заведен под бројем 013-544/2024-ИК, записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника скупштине Градске општине Земун, бирачко место бр. 2 у Градској општини Земун, извештај о контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника скупштине Градске општине Земун за бирачко место бр. 2, записник о примопредаји изборног материјала за изборе за одборнике скупштине Градске општине Земун и целокупан изборни материјал са бирачког места бр. 2 ОШ “Светозар Милетић”, у Градској општини Земун.

У одговору на жалбу Изборне комисије градске општине Земун Број 013-564/24-II-ИК од 11.06.2024. године наводи се да Изборна комисија Градске општине Земун у свему остаје код разлога датих у решењу Број: 013-553/2024-II-ИК од 07.06.2024. године којим је одбијен као неоснован приговор подносиоца изборне листе **КОАЛИЦИЈА БИРАМО ЗЕМУН**, коју заступа Л.И. из ..., поднетим на гласање на бирачком месту број 2. за изборе за одборнике Скупштине градске општине Земун, расписане за 2. јун 2024. године и предлаже се суду да жалбу жалиоца одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, на основу овлашћења из члана 86 Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, бр. 14/22) Виши суд у Београду је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, па је након оцене навода жалбе, ожалбеног решења, одговора на жалбу и комплетних списа предмета ове изборне ствари нашао да жалба није основана.

Из списка предмета произлази да је жалилац дана 05.06.2024. године у 15,00 часова Изборној комисији Градске општине Земун изјавио приговор на гласање на

бирачком месту број 2. у Градској општини Земун због неправилности током спровођења гласања. Жалилац је у приговору навео да су на бирачком месту бр. 2 на територији Градске општине Земун, поједини чланови бирачког одбора допуштали бирачима да гласају без увида у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом, због чега није јасно која су лица гласала, односно да ли су гласала она лица која су потписала Извод из бирачког списка. Изборна комисија Градске општине Земун је на седници одржаној дана 07.06.2024. године донела решење којим се наведени приговор одбија као неоснован, које решење је објављено на веб-презентацији Републичке изборне комисије дана 07.06.2024. године у 19,29 часова. У образложењу решења наводи се да је Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине градске општине Земун потписан од стране укупно 12 чланова/заменика чланова бирачког одбора, међу којима се налази и члан бирачког одбора у проширеном саставу Г.Р., делегиран испред подносиоца изборне листе КОАЛИЦИЈА БИРАМО ЗЕМУН, која је подносилац овог приговора, а који није имао примедбе на записник и исти је уредно потписао. Даље се наводи да подносилац приговора није поступио сагласно чл. 81 ст. 1 тач. 8 Закона о локалним изборима и није приложио доказе који поткрепљују наводе из приговора. Из наведених разлога, Изборна комисија Градске општине Земун је констатовала да је приликом спровођења гласања на бирачком месту бр. 2 у свему поступљено у складу са законом, да је Изборна комисија приликом примопредаје изборног материјала са члановима бирачког одбора у свему испоштовала законску процедуру када је реч о контроли записника, те да није уочила ни једну лакшу или тежу грешку која би била основ за поништај. Такође сматра да не постоје разлози у складу са чл. 50, 55 и 56 Закона о локалним изборима за поништај, као и за понављање гласања на бирачком месту бр. 2 у Градској општини Земун у складу са чл. 117 Закона о избору народних посланика.

Увидом у Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине градске општине Земун на бирачком месту број 2, Градске општине Земун, утврђено је да је у одељку под редним бројем II насловљеним "Ток гласања" у рубрици под бројем 8. констатовано да на наведеном бирачком месту није било прекида гласања, док су рубрике 8.1. (ако је било прекида гласања на бирачком месту, колико је трајао прекид гласања) и 8.2. (разлог прекида гласања) прецртане. Потом, утврђено је да је у одељку под редним бројем IV насловљеним "Друге чињенице од значаја за ток гласања на бирачком месту", у рубрици 15. заокружено: "НЕ" на питање да ли су чланови бирачког одбора имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту. Наведени записник потписан је од стране укупно 12 чланова/заменика чланова бирачког одбора.

Из извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине градске општине Земун за бирачко место бр. 2, произилази да је у наведеном извештају констатовано да не постоје грешке у попуњавању записника и да су резултати гласања логичко-рачунски исправни.

Одредбом члана 8 став 1 Закона о локалним изборима ("Сл. гласник РС", бр. 14/2022 и 35/2024) прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Одредбом члана 55 став 1 Закона о локалним изборима прописано је да Изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим констатује да се на одређеном бирачком месту не могу утврдити резултати гласања: 1) ако гласање на том бирачком месту није одржано или ако је прекинуто, а није настављено; 2) ако не добије записник о раду бирачког одбора; 3) ако достављени записник о раду бирачког одбора нису потписала најмање три члана бирачког одбора; 4) ако постоје грубе логичко-рачунске грешке у попуњавању записника о раду бирачког одбора које се нису могле отклонити ни након увида у целокупни изборни материјал са бирачког места.

Одредбом члана 56 став 1 Закона о локалним изборима прописано је да изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим поништава гласање на бирачком месту ако утврди: 1) да је број гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја бирача који су изашли на изборе; 2) да је бирачки одбор омогућио да гласа лице које није уписано у извод из бирачког списка; 3) да у гласачкој кутији нема контролног листа, односно да контролни лист није попуњен или да га није потписао први бирач и бар један члан бирачког одбора; 4) да је збир броја неупотребљених гласачких листића и броја гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја гласачких листића које је примио бирачки одбор.

Одредбом члана 93 став 1 Закона о избору народних посланика ("Сл. гласник РС", бр. 14/2022) прописано је да бирачки одбор уручује гласачки листић бирачу за којег је УВ-лампом утврдио да није гласао на другом бирачком месту, којем је утврдио идентитет увидом у његову личну карту или другу одговарајућу јавну исправу с фотографијом и ЈМБГ (нпр. путна исправа, војна легитимација и друга исправа у складу са упутством Републичке изборне комисије) и који је уписан у извод из бирачког списка.

Одредбом члана 98 Закона о избору народних посланика прописано је да је бирачки одбор дужан да одржава ред на бирачком месту (став 1). Ако се наруши ред на бирачком месту, бирачки одбор може да прекине гласање док се ред не успостави (став 2).

Одредбом члана 105 Закона о избору народних посланика прописано је да бирачки одбор у записник о раду бирачког одбора уноси: број бирача који су уписани у извод из бирачког списка, број бирача који су изашли на изборе, број гласачких листића који се налазе у гласачкој кутији, број неважећих гласачких листића, број важећих гласачких листића и број гласова који је добила свака изборна листа (став 1). Записник о раду бирачког одбора садржи и друге чињенице значајне за ток и утврђивање резултата гласања на бирачком месту, укључујући податке о времену када је отворено и затворено бирачко место, о провери исправности гласачке кутије и попуњавању и потписивању контролног листа, о провери да ли је гласачка кутија све време била исправна и запечаћена и да ли је пронађен контролни лист, о евентуалном прекиду гласања и нарушавању реда на бирачком месту, као и примедбе чланова бирачког одбора (став 2). Записник о раду бирачког одбора потписују чланови бирачког одбора, односно њихови заменици (став 3).

Примењујући цитиране законске одредбе на утврђено чињенично стање, суд је закључио да је правилно Изборна комисија Градске општине Земун поступила када је ожалбеним решењем одбила као неоснован приговор жалиоца.

Наиме, из списка предмета произлази да се примедбе на спровођење гласања на бирачком месту број 2 ОШ “Светозар Милетић”, у Градској општини Земун, огледају у томе да су поједини чланови бирачког одбора допуштала бирачима да гласају без увида у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом, због чега није јасно која су лица гласала, односно да ли су гласала она лица која су потписала Извод из бирачког списка. Овакви наводи, који се првенствено односе на поступање појединих чланова Бирачког одбора, представљају законом прописани пример нарушавања реда на бирачком месту, у ком случају је законско овлашћење, али и дужност чланова бирачког одбора, а у циљу одржавања реда на бирачком месту, да прекину гласање, док се ред поново не успостави. У конкретном случају, из предметног Записника о раду бирачког одбора произлази да на наведеном бирачком месту гласање није било прекинуто, већ је исто спроведено, да чланови, односно заменици бирачког одбора нису имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту, те је наведени Записник који је потписало 12 чланова/заменика чланова бирачког одбора, са осталим изборним материјалом предат Изборној комисији Градске општине Земун.

Полазећи од чињеничног и правног стања ове изборне ствари, правилно је, по оцени Вишег суда у Београду, поступила Изборна комисија Градске општине Земун, када је, након извршеног увида у Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине градске општине Земун на бирачком месту број 2, ожалбеним решењем одбила као неоснован приговор жалиоца, поднет због неправилности током спровођења гласања на предметном бирачком месту. За донету одлуку Изборна комисија Градске општине Земун је, по оцени суда, дала довољно разлога које у свему као правилне и на закону засноване прихвата и овај суд. Ово стога што из стања у списима предмета произилази да је правилно утврђено да у Записнику о раду бирачког одбора нису констатоване примедбе на које се приговором указује, будући да у одељку под редним бројем IV, у рубрици 15, није наведено да је било који члан бирачког одбора у сталном и проширеном саставу имао примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту бр. 2. По мишљењу суда, правилна је оцена Изборне комисије Градске општине Земун да нема основа за закључак да је на предметном бирачком месту учињена било каква неправилност, односно да је приликом спровођења гласања на бирачком месту бр. 2 у свему поступљено у складу са законом, те да не постоје разлози наведени у чл. 50, 55 и 56 Закона о локалним изборима који би водили поништавању и понављању гласања на бирачком месту.

Суд је посебно ценио наводе жалиоца у погледу понашања чланова бирачког одбора, али је става да они не могу сами по себи да за последицу имају поништавање гласова, с обзиром да нису пружени докази на околност да је дошло до било каквог незаконитог понашања чланова бирачког одбора, односно да су исти допуштала бирачима да гласају без увида у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом. Због наведеног, а и када се има у виду да је реч о паушалним и описно датим тврдњама, без навођења конкретних чињеница, односно конкретних лица, овакви наводи сами по себи не могу имати за последицу поништавање гласања на бирачком месту.

Неосновани су и наводи из жалбе да је првостепени орган пропустио да утврди све релеванте чињенице извођењем доказа саслушањем чланова бирачког одбора, те да је на тај начин повредио одредбу чл. 10 ст. 1 Закона о општем управном поступку, имајући у виду да је одредбом члана 8 став 2 Закона о локалним изборима прописана сходна примена закона којим се уређује општи управни поступак на одлучивање о приговору, што у конкретном случају значи да се мора водити рачуна о природи поступака који се воде у изборној ствари, хитности доношења одлука, те потреби за егзактношћу приликом изношења чињеница и пружања доказа, нарочито када се има у виду члан 56 став 1 Закона о локалним изборима, који прецизно прописује околности које доводе до поништавања гласања на бирачком месту.

Суд је ценио и остале наводе у жалби, али је нашао да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој изборној ствари.

Имајући у виду напред наведено, суд је на основу члана 40 став 1 и 2 Закона о управним споровима, а сходно члану 8 став 3 Закона о локалним изборима, донео одлуку као у диспозитиву пресуде.

РЕШЕНО У ВИШЕМ СУДУ У БЕОГРАДУ
Дана 12.06.2024. године у 09:30 часова, 6 Уж. 13/24

Записничар
Љубица Дробњак с.р

Председник већа - судија
Милица Стојковић с.р

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Весна Обрадовић